



# **Gestion participative des ressources naturelles: démarches et outils de mise en œuvre**

*Manuel du technicien*



### Le cadre d'analyse des 4R

Le cadre des **4R** est un outil d'analyse (diagnostic et suivi-évaluation) ou de négociation (planification) des rôles et responsabilités (*Responsabilities*), en fonction des droits (*Rights*), retombées positives ou revenus (*Returns*) des différents acteurs concernés par une action et des types de relations (*Relationship*) qui existent entre eux.

En tant qu'outil de diagnostic et de suivi-évaluation, les 4R permettent de savoir si chaque acteur concerné a assumé les rôles et responsabilités qui lui sont dévolus, a bénéficié des droits et retombées qui lui sont attribués et que les relations qu'il devrait avoir avec les autres acteurs se sont déroulées comme prévu. Dans le cadre de la GPRN, les 4R permettent non seulement d'identifier explicitement tous les acteurs concernés mais aussi d'apprécier leur niveau d'implication et de motivation dans la mise en œuvre des actions.

#### Méthodologie

- Il est préférable de former des groupes homogènes pour permettre à chaque catégorie d'acteurs de s'exprimer sans être gênée par la présence d'autres acteurs plus influents.
- Avec chaque groupe homogène, faire la liste des acteurs concernés par la situation à analyser, par exemple la GRN.
- Etablir un langage commun entre l'équipe de facilitation et le groupe homogène par rapport à la signification de chaque R à partir de définitions localement acceptées.
- Pour chaque type d'acteur, demander aux participants de déterminer les rôles exercés par rapport aux responsabilités assumées ou à assumer, les droits acquis et les revenus (retombées positives) dont les acteurs concernés bénéficient. Ces informations peuvent être présentées sous la forme du tableau suivant:

Tableau n° 6: Tableau d'analyse des rôles, responsabilités, droits et revenus en GRN

Type d'acteurs	Rôles	Responsabilités	Droits	Revenus / retombées
Agriculteurs				
Éleveurs				
Exploitants forestiers				
Service forestier				
Etc.				

Source: FAO (2002), Guide du forestier pour la gestion participative de la forêt.

## Exemple d'application d'analyse des 4R

Tableau n° 7: Les rôles des acteurs dans le projet PURNKO au Niger

Acteurs	Rôles	Droits	Responsabilités	Revenus
<b>Etat/Administration (pouvoirs publics)</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Définition de politiques et des grandes orientations</li> <li>- Mise en place du cadre normatif</li> <li>- Arbitrage</li> <li>- Appui-conseil aux autres services</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Droit de propriété exclusif sur les ressources forestières</li> <li>- Conditions et règles d'accès aux ressources forestières</li> <li>- Perception des taxes forestières</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Responsabilisation des populations locales dans la gestion des ressources forestières</li> <li>- Veiller à l'application des textes législatifs et réglementaires sur les forêts</li> </ul>	Revenus monétaire = taxe
<b>Autorités administratives et coutumières</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Information / sensibilisation des populations</li> <li>- Prévention et règlement des conflits</li> <li>- Financement des actions de développement (budget des collectivités)</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Représentants de l'Etat dans les collectivités territoriales et villages, et de ce fait ont les mêmes droits que ce dernier</li> <li>- Dépositaires des règles traditionnelles de GRN</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Support pour les services techniques auprès des populations</li> <li>- Défense des populations</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Revenus monétaire = une partie des taxes forestières</li> <li>- Bénéficient d'une grande influence sur les communautés à la base</li> </ul>
<b>Services techniques forestiers</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Encadrement technique des populations</li> <li>- Formation des populations</li> <li>- Appui-conseil aux populations</li> <li>- Mise en œuvre des programmes de l'Etat</li> <li>- Applications des textes</li> </ul>	Droit d'appliquer rigoureusement les règles de gestion des forêts	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Partenaires de terrain très proches des populations, ils doivent veiller à la conformité aux textes de leur corporation:</li> <li>a) au respect des règles qui régissent le domaine forestier</li> <li>b) à l'application de toutes les responsabilités des populations en matière de restauration, protection et sauvegarde des RF</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Aucun revenu direct si ce n'est les taxes forestières versées directement aux collectivités</li> <li>- Les services techniques bénéficient aujourd'hui d'un changement des rapports entre eux et les populations rurales</li> </ul>
<b>PURNKO</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Information / sensibilisation / formation</li> <li>- Financement des opérations de développement (embouche bovine, écotourisme, ...)</li> <li>- Amélioration des rapports hommes-femmes</li> </ul>	Veiller au respect de l'engagement pris avec l'état	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Créer les conditions institutionnelles, économiques et techniques d'une gestion durable des RN avec les différents acteurs sociaux impliqués dans le processus d'analyse de décision</li> <li>- Diminution de la pauvreté des communautés à la base par une utilisation adéquate des RN</li> </ul>	Bénéfice monétaire: aucun, mais bénéfice d'un partenariat réel avec la population



<b>Projet Energie II</b>	- Promotion des énergies de substitution au bois et des foyers améliorés (volet demande)  - Gestion et aménagement des forêts naturelles avec transfert de responsabilités aux populations	Veiller au respect strict des engagements pris avec l'Etat nigérien	Aider le gouvernement du Niger:  - à la protection et la sauvegarde du patrimoine forestier  - à mettre en œuvre une meilleure politique de gestion décentralisée des ressources forestières en responsabilisant les communautés à la base	Aucun bénéfice monétaire mais a pu bénéficier de plusieurs points forts à mettre en œuvre une meilleure politique de gestion décentralisée des ressources forestières en responsabilisant les communautés à la base
<b>Opérateurs privés (commerçants, transporteurs de bois)</b>	Solidement organisés en syndicat, ils sont à la recherche de profit: leur rôle aujourd'hui est l'approvisionnement des centres urbains en bois de chauffe. Ce sont les clients potentiels des marchés ruraux	Leur solide organisation syndicale leur donne le droit d'exercice sur tout le territoire national et le droit d'appliquer les règles de gestion privée	Veiller aux respects par l'Etat des droits de leur corporation  Défendre les intérêts privés liés à l'exploitation des forêts et les relations qui doivent exister entre eux et l'Etat d'une part et entre eux et les communautés à la base d'autre part	Bénéfice monétaire = revenus tirés de la vente de leurs produits;  Bénéfice d'une indépendance en matière de gestion.

Source Z. Mariama, 2000.

L'analyse des informations recueillies dans ce tableau permet d'apprécier le niveau d'implication et de motivation de chaque type d'acteurs dans la GRN et surtout d'identifier les problèmes qui se posent. Demander aux participants de déterminer les types de relations qui existent entre les différents acteurs concernés. Ces informations peuvent être présentées dans le tableau suivant.

Tableau n° 8: Les types de relations entre acteurs

Relations Entre Et	Agriculteurs	Eleveurs	Exploitants forestiers	Service forestier
	xxxxxxxx	xxxxxxxx	xxxxxxxx	xxxxxxxx
		xxxxxxxx	xxxxxxxx	xxxxxxxx
			xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx	xxxxxxxxxxxxxxxxxxxx
				xxxxxxxx

Source: FAO, Guide forestier pour la gestion participative de la forêt.

L'analyse des informations du tableau ci-dessus doit permettre d'apprécier les relations qui existent concrètement entre les différents acteurs concernés et d'identifier les difficultés que cela peut engendrer dans la mise en œuvre des actions de GRN.

## Exemple d'application d'analyse des 4R

Tableau n° 9: Relations entre les acteurs à la base dans la zone d'intervention du PURNKO au Niger

Acteurs	Agriculteurs	Eleveurs	Artisans	Bûcherons	Commerçants Transporteurs	Services techniques forestiers	Collectivités territoriales	Chefs coutumiers	PURNKO	Energie II/GTA/CR
Agriculteurs	Assez bonnes									
Eleveurs	Assez bonnes/ conflictuelles	Assez bonnes/ conflits internes								
Artisans	Très rarement conflits entre eux	Bonnes	Bonnes							
Bûcherons	Assez bonnes	Mauvaises: éleveurs causant d'énormes dégâts sur les RF	Très mauvaises: artisans ne respectent pas règles exploitation	Assez bonnes mais gestion caisse SLG cause problème						
Commerçants Transporteurs de bois	Aucun rapport direct	Aucune	Aucune	Bonnes	Bonnes: solide organisation syndicale					
Collectivités territoriales	Bonnes	Tendues en règlements de conflits	Assez bonnes	Bonnes	Aucune	Bonnes				
Services techniques forestiers	Tendus quand il y a des champs dans la brousse tigrée	Mauvaises à cause des dégâts animaux transhumants	Moyennes mais exploitations anarchiques par les artisans	Moyennes mais mauvaises si non respect des quotas	Mauvaises en raison des contrôles excessifs pour commerçants	Bonnes				
Chefs coutumiers	Bonnes	Tendues: période de règlements de conflits	Bonnes	Bonnes	Bonnes	Bonnes	Bonnes	Divergences période de conflits intervillages		
PURNKO	Bonnes	Bonnes	Aucune	Bonnes	Aucun rapport	Aide les services en reboisement	Bonne			
Energies II/GTA/CR	Bonnes	Bonnes	Aucune	Bonnes	Bonnes conflits nés du non respect des règles des marchés ruraux	Bonnes	Bonnes		Bonnes	

Source: Mariama, 2000.



Points importants à noter

- Le cadre d'analyse des 4R est un outil qui est en perpétuelle évolution et qui, par conséquent, requiert un ajustement constant.
- Il n'y a aucune recette miracle sur la façon de mieux l'utiliser.
- Les praticiens peuvent trouver des utilisations supplémentaires au fur et à mesure qu'ils maîtrisent l'outil et l'adaptent à leurs contextes et objectifs particuliers.

## 2.2.2 PLANIFICATION

### **Généralités**

La planification permet d'identifier les actions qui doivent être exécutées en les répartissant dans le temps et dans la zone et en précisant avec les populations le rôle et la contribution de chacun des partenaires impliqués.

Elle est le moyen, pour des acteurs locaux (groupes sociaux et professionnels d'une communauté), de définir leurs priorités en matière de développement, des plans d'action multisectoriels à court, moyen et long termes et de les négocier avec les autres acteurs et partenaires extérieurs (services techniques, ONG, bailleurs et administrations) intéressés.

La tâche clé de l'équipe d'agents de terrain chargée de conduire le processus de planification est d'aider la communauté à parvenir à un accord sur la gestion future des ressources naturelles.

La conduite du processus de planification exige de la part des agents de terrain qui en ont la charge, des compétences en techniques de facilitation et de négociation. Il est vrai que le plan ou le programme d'actions à définir par les différents acteurs de la GRN doit tenir compte des problèmes, contraintes, opportunités et préoccupations identifiés et analysés lors du diagnostic. Mais ces actions à retenir ne doivent pas être de simples souhaits. Pour cela, les techniciens présents lors des séances de planification, qu'ils soient simples participants ou facilitateurs, doivent veiller à ce que les actions retenues dans le plan ou programme répondent à des critères de cohérence, de réalisme et d'équité.

La recherche de la cohérence entre les actions à retenir dans le plan ou programme peut être un exercice difficile autant pour les populations que pour les techniciens. En effet, la gestion des ressources naturelles englobe plusieurs secteurs d'activités qui peuvent comporter des actions divergentes voire concurrentielles entre elles. A titre d'exemple, on peut imaginer que certaines